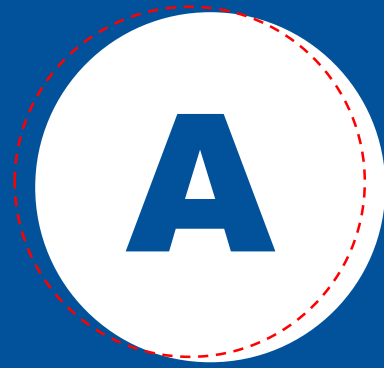


**WAR WSP  
DYN' ÓLN  
SKI+ ICY•**

**ODPOWIEDZIALNOŚĆ  
ZA SZKODY W ŚRODOWISKU  
ORAZ ZAGADNIENIA POKREWNE**

2 grudnia 2019 r.  
**Dr Dominik Wałkowski**



# AGENDA

**1. Wprowadzenie – podstawowe pojęcia i podstawa prawna**

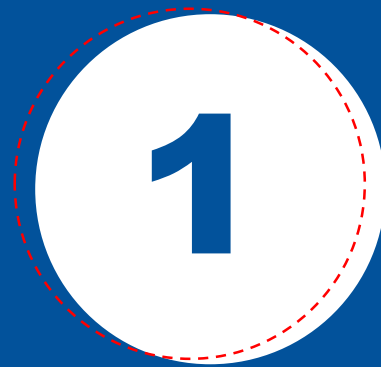
**2. Odpowiedzialność cywilna**

**3. Odpowiedzialność na podst. ust. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie**

**4. Odpowiedzialność za zanieczyszczenie powierzchni ziemi**

**5. Zabezpieczenie roszczeń (nowość na podstawie ustawy o odpadach)**

**6. Podsumowanie**



**WPROWADZENIE.  
PODSTAWOWE POJĘCIA  
I PODSTAWA PRAWNA**

## ODPOWIEDZIALNOŚĆ PRAWNA

**KARNA**

sankcje - środki o charakterze represyjnym  
stosowane wobec osób fizycznych

**CYWILNA**

ochrona interesu prawnego  
realizowana przez jednostki

**ADMINISTRACYJNA**

ochrona interesu publicznego  
realizowana przez władzę publiczną

# Pojęcia związane z odpowiedzialnością za szkody ekologiczne

Szkoda w środowisku

Czysta szkoda w  
środowisku

Szkoda w środowisku *per se*

Zanieczyszczenie

Szkoda ekologiczna

Czysta szkoda  
ekonomiczna

Szkoda w zasobach  
naturalnych

Szkoda spowodowana  
oddziaływaniem na  
środowisko

1

ustawa z 13 kwietnia 2007 r.

## **o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie**

(Dz. U. z 2019 r. poz. 1862)

---

- Odpowiedzialność administracyjna za szkody w środowisku

2

ustawa z 27 kwietnia 2001 r.

## **Prawo ochrony środowiska**

(Dz. U. z 2019 r. poz. 1396)

---

- Odpowiedzialność za historyczne zanieczyszczenie powierzchni ziemi
- Szczególne przepisy o odpowiedzialności cywilnej

3

ustawa z 14 grudnia 2012 r.

## **o odpadach**

(Dz. U. z 2019 r. poz. 701)

---

- odpowiedzialność związana z nieprawidłowym gospodarowaniem odpadami, ich magazynowaniem i składowaniem





ustawa z 23 kwietnia 1964 r.

## **Kodeks cywilny**

(Dz. U. z 2019 r. poz. 1145)

---

- roszczenie negatoryjne i środki prewencyjne (art. 222 § 2 k.c. w zw. z art. 144 k.c., art. 439 k.c.)
- odpowiedzialność prowadzących przedsiębiorstwa wprowadzane w ruch za pomocą sił przyrody (art. 435 k.c.)
- ogólna zasada odpowiedzialności deliktowej (art. 415 k.c.)

1

rozporządzenie Ministra Środowiska z 22 lipca 2019 r.

**w sprawie kryteriów oceny wystąpienia szkody w środowisku**

(Dz. U. z 2019 r. poz. 1383)

---

2

rozporządzenie Ministra Środowiska z 1 września 2016 r.

**w sprawie rejestru szkód w środowisku**

(Dz. U. z 2016 r. poz. 1398)

---

3

rozporządzenie Ministra Środowiska z 1 września 2016 r.

**w sprawie działań naprawczych**

(Dz. U. z 2016 r. poz. 1396)

---



rozporządzenie Ministra Środowiska z 1 września 2016 r.

## **w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi**

(Dz. U. z 2016 r. poz. 1395)

---



# **ODPOWIEDZIALNOŚĆ CYWILNA**



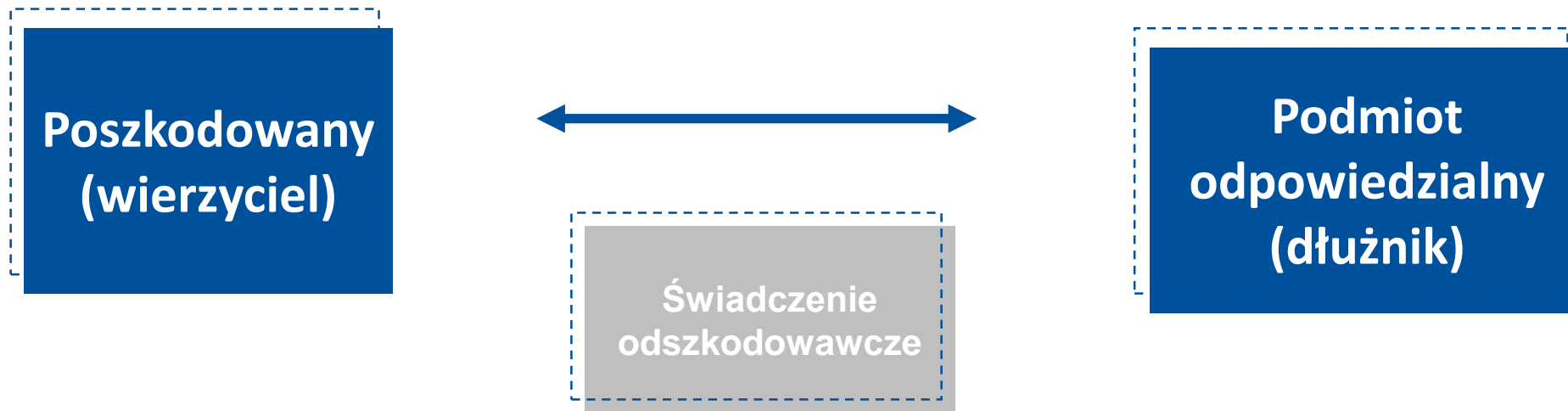
szkoda

*Uszczerbek w dobrach **poszkodowanego**, polegający na różnicy między stanem tych dóbr, powstałym na skutek zdarzenia szkodzącego, a stanem, jaki by istniał, gdyby do tego zdarzenia nie doszło*

3

- Wystąpienie bezprawnej szkody
- Zdarzenie, z którym ustawa wiąże powstanie odpowiedzialności
- Związek przyczynowy między zdarzeniem a szkodą

# Klasyczne zobowiązanie odszkodowawcze

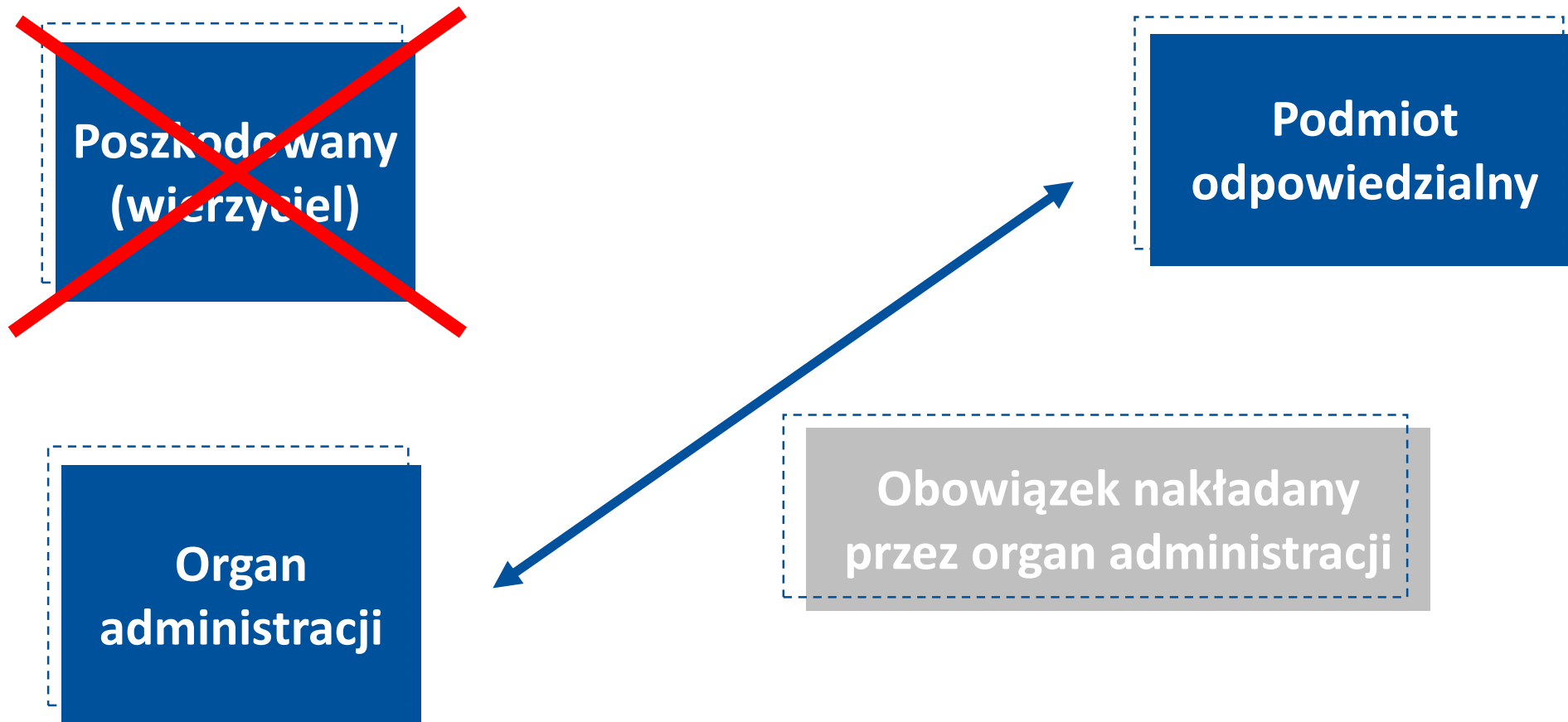


Przesłanką powstania zobowiązania odszkodowawczego jest **szkoda**.

Samo wystąpienie szkody nie jest wystarczające do powstania odpowiedzialności odszkodowawczej.

Niezbędna jest norma prawna, która na określony podmiot nakłada obowiązek odszkodowawczy

# Szkoda ekologiczna



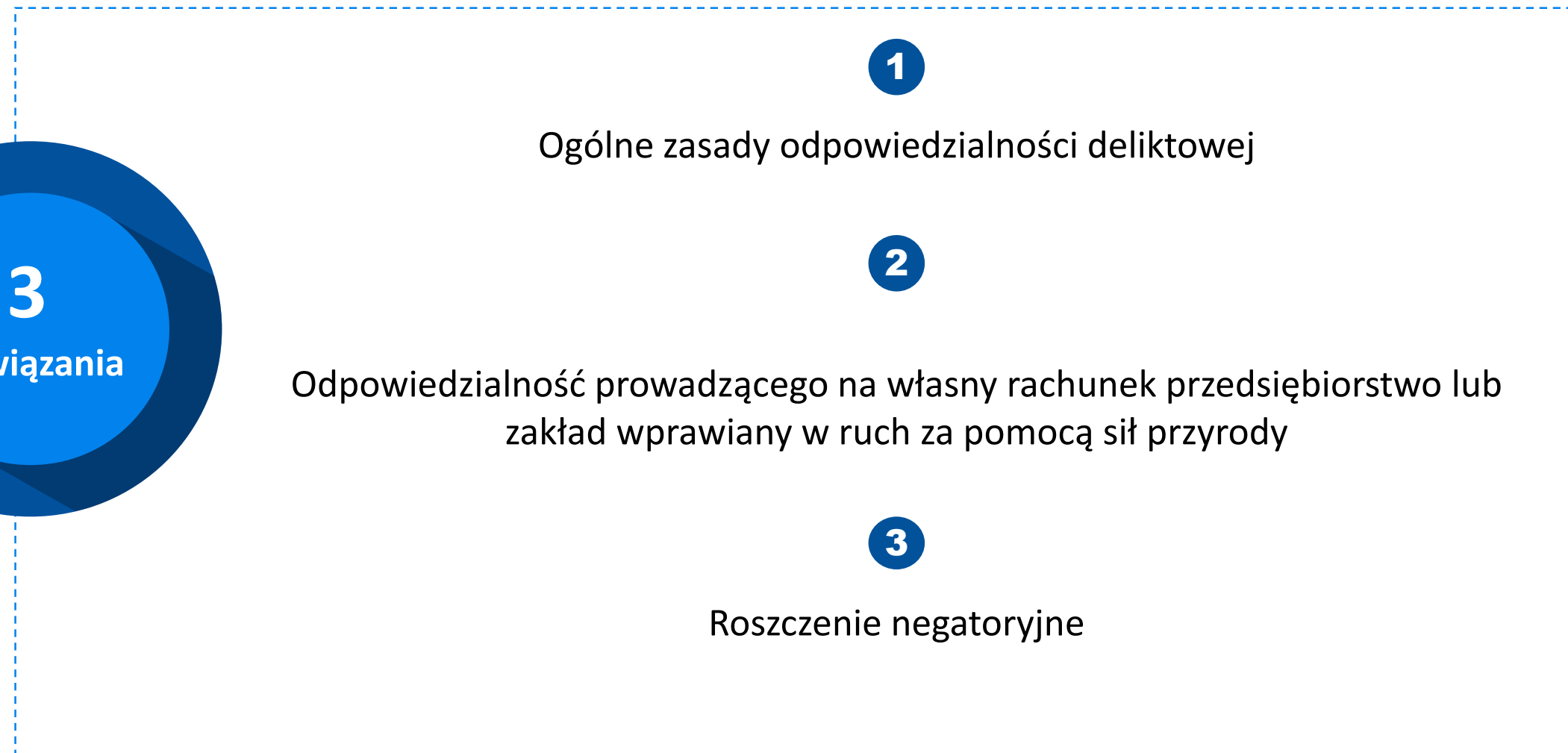
W przypadku szkód ekologicznych (szkód w środowisku) nie ma skonkretyzowanego poszkodowanego tak długo jak elementy przyrody, które doznały uszczerbku nie stanowią praw kogokolwiek.

W takim przypadku konieczna jest ingerencja organu władzy publicznej i zobowiązanie do naprawienia szkody na drodze administracyjnej.



# Zdarzenia „hybrydowe”





3

rozwiązania

1

Ogólne zasady odpowiedzialności deliktowej

2

Odpowiedzialność prowadzącego na własny rachunek przedsiębiorstwo lub zakład wprawiany w ruch za pomocą sił przyrody

3

Roszczenie negatoryjne

3

rozwiązania

1

**Żądanie przywrócenia stanu zgodnego z prawem i podjęcia środków zapobiegawczych**, jeżeli danej osobie przez bezprawne oddziaływanie na środowisko bezpośrednio zagraża szkoda lub została mu wyrządzona szkoda.

2

W razie wyrządzenia szkody przez zakład o zwiększonym ryzyku lub o dużym ryzyku art. 435 § 1 Kodeksu cywilnego stosuje się niezależnie od tego, czy zakład ten jest wprawiany w ruch za pomocą sił przyrody.

3

Odpowiedzialności za szkody wyrządzone oddziaływaniem na środowisko nie wyłącza okoliczność, że działalność będąca przyczyną powstania szkód jest prowadzona **na podstawie decyzji i w jej granicach**.

323

1. Każdy, komu przez **bezprawne** oddziaływanie na środowisko bezpośrednio zagraża szkoda lub została mu wyrządzona szkoda, może żądać od podmiotu odpowiedzialnego za to zagrożenie lub naruszenie **przywrócenia stanu zgodnego z prawem** i podjęcia środków zapobiegawczych, w szczególności przez zamontowanie instalacji lub urządzeń zabezpieczających przed zagrożeniem lub naruszeniem; w razie gdy jest to niemożliwe lub nadmiernie utrudnione, może on żądać zaprzestania działalności powodującej to zagrożenie lub naruszenie.
2. Jeżeli zagrożenie lub naruszenie dotyczy środowiska jako dobra wspólnego, z roszczeniem, o którym mowa w ust. 1, może wystąpić Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, a także organizacja ekologiczna.

## Kto może wystąpić z roszczeniem?

- 1 Każdy, komu przez bezprawne oddziaływanie na środowisko bezpośrednio zagraża szkoda lub została mu wyrządzona szkoda
- 2 Organizacja ekologiczna, jeżeli zagrożenie lub naruszenie dotyczy środowiska jako dobra wspólnego

## Jakie przesłanki muszą zostać spełnione?

- 1 **Bezprawne** oddziaływanie na środowisko
- 2 Powstanie szkody lub stanu bezpośredniego zagrożenia szkodą
- 3 Normalny związek przyczynowy pomiędzy oddziaływaniem na szkodą



Odpowiedzialności nie wyłącza okoliczność, że działalność będąca przyczyną powstania szkód jest prowadzona na podstawie decyzji i w jej granicach!

## Czego można się domagać?

- 1 Żądanie **przywrócenia stanu zgodnego z prawem** (a nie stanu poprzedniego)
- 2 Żądanie podjęcia środków zapobiegawczych, w szczególności przez zamontowanie instalacji lub urządzeń zabezpieczających przed zagrożeniem lub naruszeniem
- 3 Żądanie zaprzestania działalności powodującej to zagrożenie lub naruszenie

**3**

**ODPOWIEDZIALNOŚĆ  
NA PODSTAWIE USTAWY  
O ZAPOBIEGANIU SZKODOM  
W ŚRODOWISKU I ICH NAPRAWIE**





## Szkoda w środowisku

negatywna, mierzalna zmiana stanu lub funkcji elementów przyrodniczych, oceniona w stosunku do stanu początkowego, która została spowodowana bezpośrednio lub pośrednio przez działalność prowadzoną przez podmiot korzystający ze środowiska

# Szkoda w środowisku nie ma wiele wspólnego ze szkodą w rozumieniu Kodeksu cywilnego

szkoda

≠

szkoda w środowisku

Prawo cywilne

Prawo administracyjne

Konieczny uszczerbek w dobrach  
jakikolwiek osoby

Nie jest związana z uszczerbkiem w  
dobrach kogokolwiek

Realizowana na drodze cywilnej

Egzekwowana w formie władczego  
rozstrzygnięcia organu

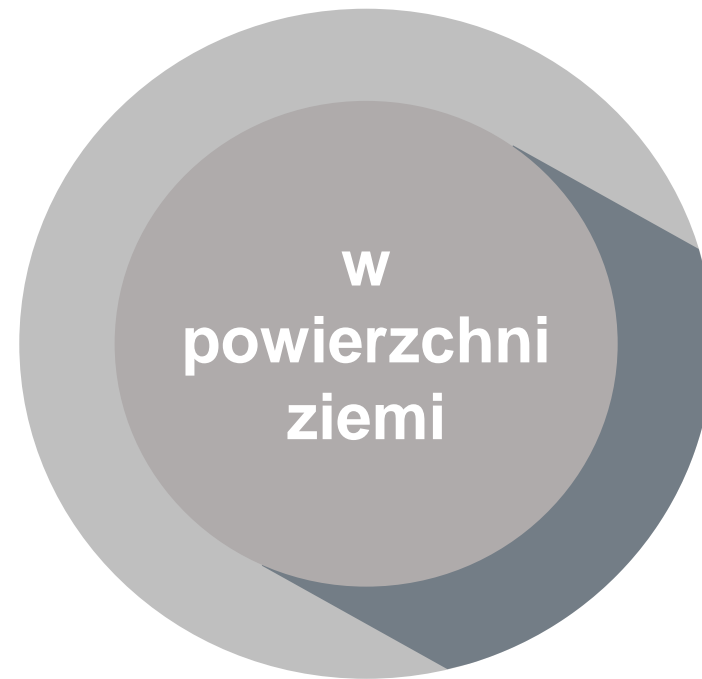
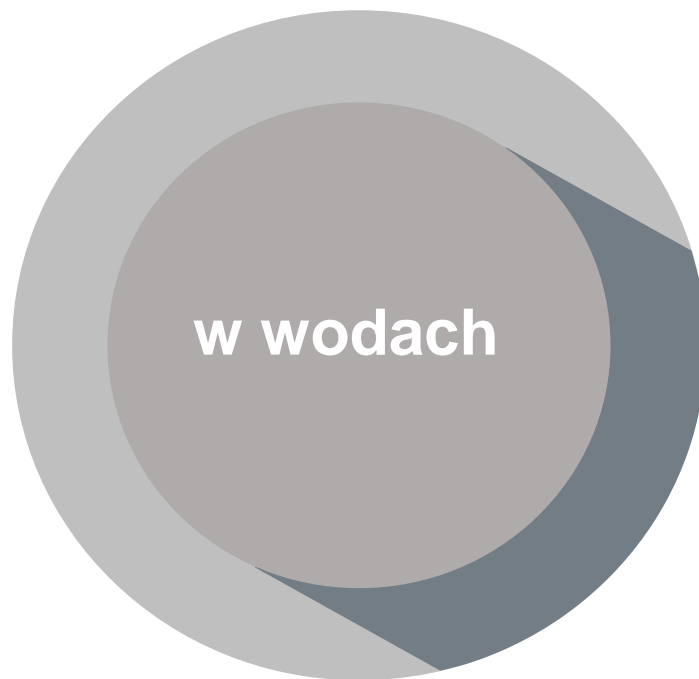
Decyzja poszkodowanego o tym, czy  
domagać się naprawienia szkody

Naprawienie szkody (o ile wymagane)  
jest obligatoryjne

Ochrona interesu wierzyciela  
(odszkodowanie / restytucja)

Ochrona interesu „dobra wspólnego”  
Brak odszkodowania

## 3 kategorie szkód w środowisku

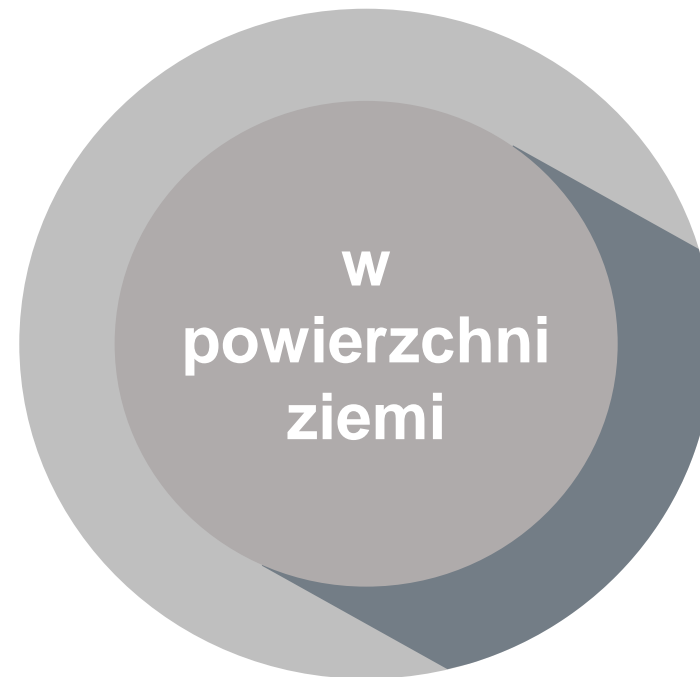


**w gatunkach chronionych lub chronionych siedliskach przyrodniczych, mająca znaczący negatywny wpływ na osiągnięcie lub utrzymanie właściwego stanu ochrony tych gatunków lub siedlisk przyrodniczych**

**Uwaga:**

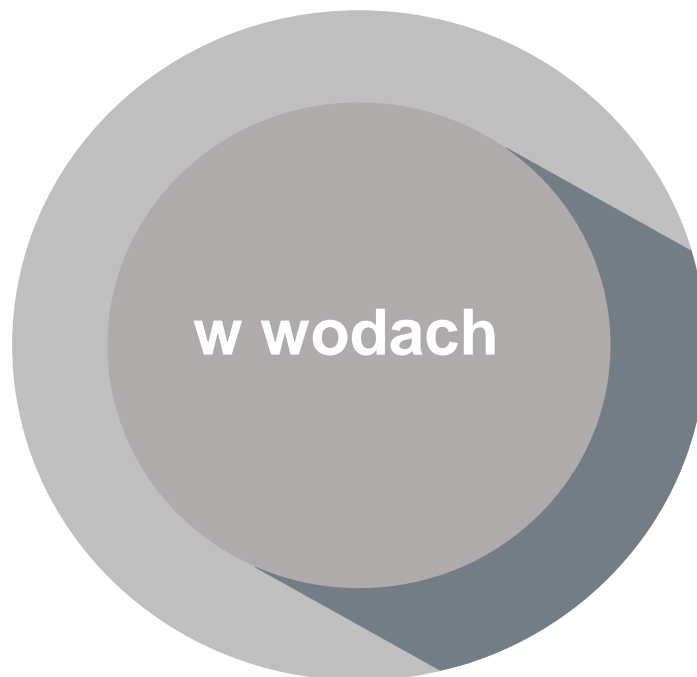
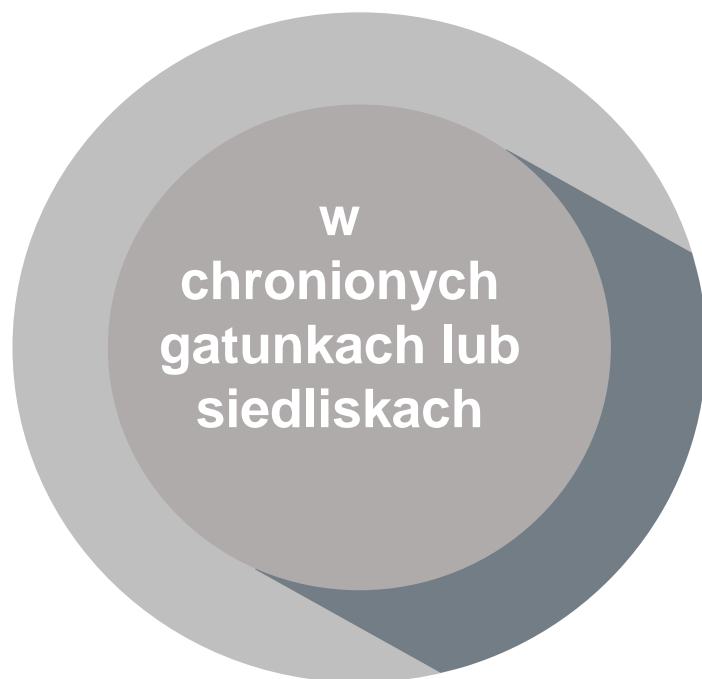
nie obejmuje uprzednio zidentyfikowanego negatywnego wpływu, wynikającego z działania podmiotu korzystającego ze środowiska zgodnie z wydaną decyzją

## 3 kategorie szkód w środowisku



**mająca znaczący negatywny wpływ na potencjał ekologiczny, stan ekologiczny, chemiczny lub ilościowy wód lub stan środowiska wód morskich w obszarach morskich**

## 3 kategorie szkód w środowisku



**przez co rozumie się zanieczyszczenie gleby lub ziemi,  
w tym w szczególności zanieczyszczenie mogące stanowić zagrożenie dla zdrowia ludzi**



## Kryteria oceny wystąpienia szkody w środowisku **w gatunku chronionym**

- 1 zniszczenie gatunku chronionego w całości lub w części
- 2 pogorszenie stanu lub funkcji populacji gatunku chronionego

## Kryteria oceny wystąpienia szkody w środowisku **w chronionym siedlisku przyrodniczym**

- 1 zniszczenie chronionego siedliska przyrodniczego w całości lub w części
- 2 pogorszenie stanu lub funkcji chronionego siedliska przyrodniczego
- 3 pogorszenie stanu ochrony gatunków typowych dla chronionego siedliska przyrodniczego

## Kryteria oceny wystąpienia szkody w środowisku **w wodach**

- 1 mierzalna, znacząca negatywna zmiana albo zmiany przynajmniej jednego z elementów jakości lub ilości służących do klasyfikacji potencjału ekologicznego, stanu ekologicznego / chemicznego / ilościowego
- 2 mierzalna, znacząca negatywna zmiana w obrębie przynajmniej jednego kryterium cechy (dot. wód morskich)

## Kryteria oceny wystąpienia szkody w środowisku **w powierzchni ziemi**

- 1 zmiana albo zmiany powodujące mierzalny skutek w postaci przekroczenia dopuszczalnej zawartości w glebie lub w ziemi co najmniej jednej substancji powodującej ryzyko

# Działalność stwarzająca ryzyko szkody w środowisku

## Uwaga!

Przepisy ustawy stosuje się **tylko** do bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub do szkody w środowisku **spowodowanych przez działalność podmiotu korzystającego ze środowiska stwarzającą ryzyko szkody w środowisku.**

**Wyjątek: szkody dotyczące gatunków chronionych lub chronionych siedlisk przyrodniczych** – tutaj przepisy dotyczą również innych rodzajów działalności, jeżeli szkody wystąpiły z winy podmiotu korzystającego ze środowiska.




## Uwaga!

*O tym, czy dany rodzaj działalności „stwarza ryzyko szkody w środowisku” decydują kryteria formalne → listę rodzajów takich działalności zawiera art. 3 ustawy*

---





## Podmiot korzystający ze środowiska

- przedsiębiorca w rozumieniu przepisów ustawy Prawo przedsiębiorców, a także osoby prowadzące działalność wytwórczą w rolnictwie w zakresie upraw rolnych, chowu lub hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego,
- jednostka organizacyjna niebędąca przedsiębiorcą,
- osoba fizyczna niebędąca przedsiębiorcą, korzystającą ze środowiska w zakresie, w jakim korzystanie ze środowiska wymaga pozwolenia

## Wyłączenia stosowania przepisów ustawy o zapobieganiu szkodom w środowisku

- 1 szkoda, która zaistniała przed 30.04.2007 r. lub wynika z działalności zakończonej przed tą datą
- 2 szkoda, od której upłynęło więcej niż 30 lat
- 3 szkoda spowodowana przez konflikt zbrojny, działania wojenne, wojnę domową lub powstanie zbrojne
- 4 szkoda spowodowana przez katastrofę naturalną
- 5 szkoda spowodowana przez działalność, której głównym celem jest obronność i bezpieczeństwo państwa, bezpieczeństwo międzynarodowe lub której jedynym celem jest ochrona przed klęską żywiołową
- 6 szkody jądrowe

# Obowiązki w przypadku wystąpienia bezpośredniego zagrożenia wystąpienia szkody

**Podjęcie działań zapobiegawczych**



**Zgłoszenie do RDOŚ i WIOŚ**

(jeżeli zagrożenie nie zostało zażegnane lub wystąpiła szkoda w środowisku)



**Uzgodnienie warunków prowadzenia działań naprawczych**

(w przypadku szkody w środowisku w powierzchni ziemi: remediacja)

# Obowiązki w przypadku wystąpienia szkody

**bezpośrednie zagrożenie  
szkodą w środowisku**



niezwłoczne podjęcie działań  
zapobiegawczych



jeżeli działania zapobiegawcze  
nieskuteczne  
– zgłoszenie do RDOŚ i WIOŚ

**szkoda w środowisku**



- 1** podjęcie działań w celu ograniczenia szkody w środowisku
- 2** zgłoszenie szkody do RDOŚ i WIOŚ
- 3** uzgodnienie działań naprawczych z RDOŚ



## Działania zapobiegawcze



działania podejmowane w związku ze zdarzeniem, działaniem lub zaniechaniem powodującym bezpośrednie zagrożenie szkodą w środowisku, w celu zapobieżenia szkodzie lub zmniejszenia szkody, w szczególności wyeliminowanie lub ograniczenie emisji

bezpośrednie zagrożenie  
szkodą w środowisku



niezwłoczne podjęcie działań  
zapobiegawczych



jeżeli działania zapobiegawcze  
nieskuteczne  
– zgłoszenie do RDOŚ i WIOŚ

Kodeks cywilny – art. 826

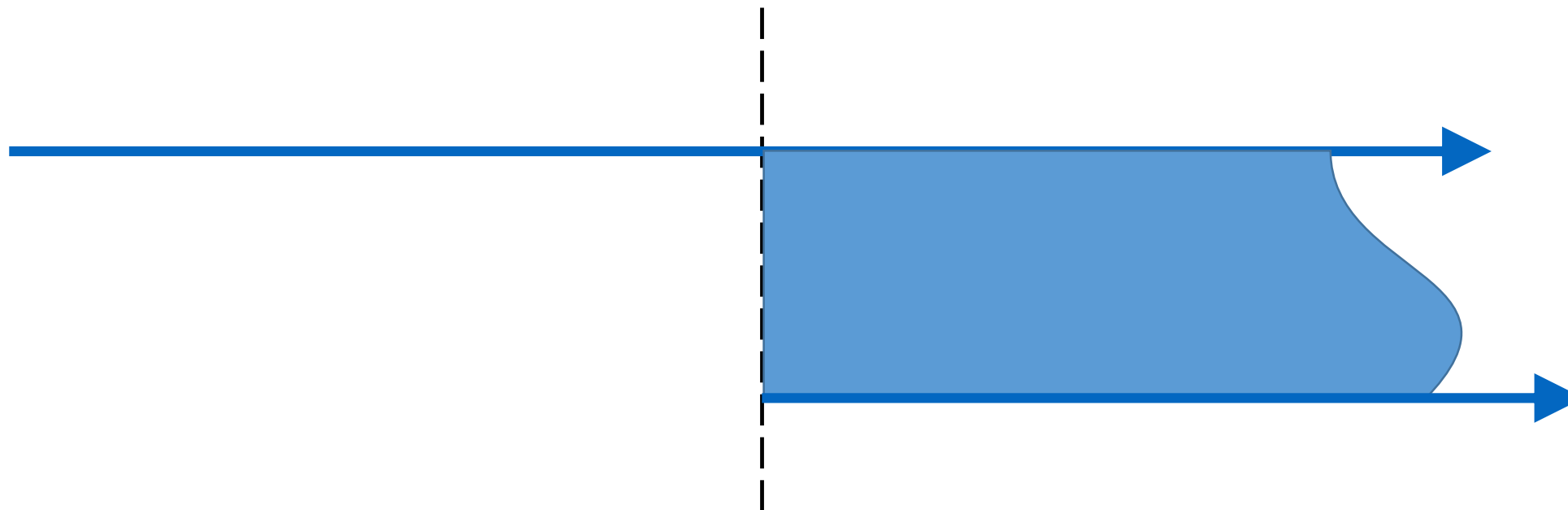


- 1 ratowanie przedmiotu ubezpieczenia
- 2 zapobieżenie szkodzie
- 3 zmniejszenie rozmiarów szkody



**ODPOWIEDZIALNOŚĆ  
ZA ZANIECZYSZCZENIE  
POWIERZCHNI ZIEMI**

# Szkoda w powierzchni ziemi

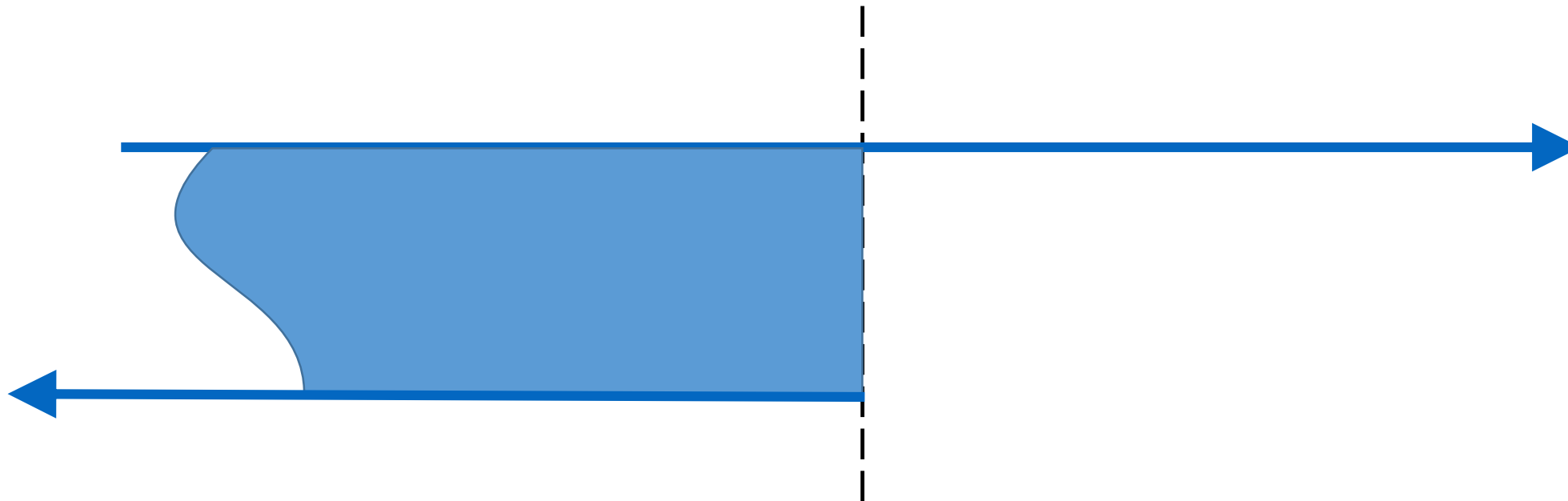


**30 kwietnia 2007 r.**

*Bezpośrednie zagrożenie szkodą w środowisku lub szkoda w środowisku w powierzchni ziemi za wyjątkiem bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku, która zaistniała przed dniem 30 kwietnia 2007 r. lub wynika z działalności, która została zakończona przed dniem 30 kwietnia 2007 r.*



# Historyczne zanieczyszczenie powierzchni ziemi



**30 kwietnia 2007 r.**

*zanieczyszczenie powierzchni ziemi, które zaistniało przed 30 kwietnia 2007 r. lub wynika z działalności, która została zakończona przed tą datą; także szkoda w środowisku w powierzchni ziemi, która została spowodowana przez emisję lub zdarzenie, od którego upłynęło więcej niż 30 lat*

# Kiedy mamy do czynienia z zanieczyszczeniem powierzchni ziemi

- 1 zanieczyszczenie powierzchni ziemi ocenia się na podstawie przekroczenia dopuszczalnych zawartości substancji powodujących ryzyko w glebie lub w ziemi
- 2 dopuszczalna zawartość w glebie i w ziemi substancji powodującej ryzyko oznacza zawartość, poniżej której żadna z funkcji pełnionych przez powierzchnię ziemi nie jest znacząco naruszona, z uwzględnieniem wpływu tej substancji na zdrowie ludzi i stan środowiska
- 3 funkcję pełnioną przez powierzchnię ziemi ocenia się na podstawie jej faktycznego zagospodarowania i wykorzystania, chyba że inna funkcja wynika z planu zagospodarowania przestrzennego
- 4 gleby, ziemi lub wód gruntowych nie uznaje się za zanieczyszczone, jeżeli stwierdzone w niej zawartości substancji są pochodzenia naturalnego

## Kto jest odpowiedzialny w przypadku zanieczyszczenia historycznego?



**Władający  
powierzchnią  
ziemi**

**właściciel nieruchomości, a jeżeli w ewidencji  
gruntów i budynków ujawniono inny podmiot  
władający gruntem - podmiot ujawniony jako  
władający**



## Wyłączenia

jeżeli władający powierzchnią ziemi **wykaże**, że historyczne zanieczyszczenie powierzchni ziemi dokonane **po dniu objęcia przez niego władania** spowodował **inny wskazany** podmiot, zwany dalej "innym sprawcą", obowiązek przeprowadzenia remediacji spoczywa na innym sprawcy

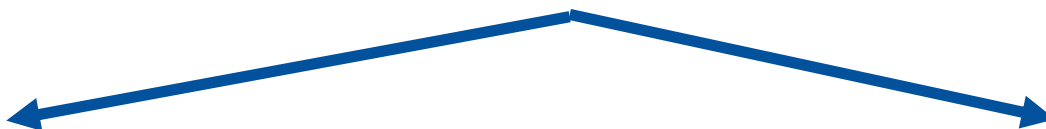


# Obowiązki w przypadku zanieczyszczenia powierzchni ziemi

**Zgłoszenie zanieczyszczenia do RDOŚ**



**Wniosek o wydanie decyzji ustalającej plan  
remediacji wraz z projektem planu remediacji**



**Decyzja ustalająca plan remediacji**

**Decyzja zwalniająca z obowiązku  
przeprowadzenia remediacji**

**RDOŚ może zwolnić z obowiązku przeprowadzenia remediacji**

Jeżeli ocena występowania znaczącego zagrożenia dla zdrowia ludzi lub stanu środowiska wykáže, że nie występuje znaczące zagrożenie dla zdrowia ludzi lub stanu środowiska.



**preferowany**

**usunięcie zanieczyszczenia, przynajmniej do dopuszczalnej zawartości w glebie i w ziemi substancji powodujących ryzyko**



**alternatywne**

**inne działania:**

- a) zmniejszenie ilości zanieczyszczeń lub
- b) ograniczenie możliwości rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń i kontrolowanie zanieczyszczenia poprzez okresowe prowadzenie badań zanieczyszczenia gleby i ziemi w określonym czasie, lub
- c) przeprowadzenie samooczyszczania powierzchni ziemi, ewentualne działania wspomagające samooczyszczanie, kontrolowanie zanieczyszczenia poprzez okresowe prowadzenie badań zanieczyszczenia gleby i ziemi w określonym czasie, ewentualne ograniczenie dostępu ludzi do zanieczyszczonego terenu i ewentualna konieczność zmiany sposobu użytkowania zanieczyszczonego terenu.

**z alternatywnych sposobów można skorzystać, jeżeli**

nie są znane technologie lub sposoby pozwalające na usunięcie zanieczyszczenia

negatywne dla środowiska skutki działań prowadzonych w celu usunięcia zanieczyszczenia byłyby niewspółmiernie wysokie do korzyści osiągniętych w środowisku

koszty oczyszczania doprowadzające do usunięcia zanieczyszczenia byłyby nieproporcjonalnie wysokie w stosunku do korzyści osiągniętych w środowisku

obowiązany do przeprowadzenia remediacji wykaże,  
że zanieczyszczenie nastąpiło przed dniem 1 września 1980 r.





# ZABEZPIECZENIE ROSZCZEŃ

## Kto jest obowiązany ustanowić z.r.?



- Posiadacz odpadów **obowiązany** do uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, z wyłączeniem zarządzającego składowiskiem odpadów, jest obowiązany do ustanowienia zabezpieczenia roszczeń w wysokości umożliwiającej pokrycie kosztów wykonania zastępczego:
  - decyzji nakazującej usunięcie odpadów
  - usunięcia odpadów w przypadku cofnięcia niektórych rodzajów zezwoleń

## Wyłączenia z obowiązku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń

odpady obojętne określone w przepisach odrębnych

odpady spełniające kryteria dopuszczenia odpadów do składowania na składowisku odpadów obojętnych

popioły, żużle, gips oraz wydobyta w trakcie robót budowlanych niezanieczyszczona gleba / ziemia

## 3 zasady

1

Wytwórca odpadów jest obowiązany do gospodarowania wytworzonymi przez siebie odpadami.

2


Wytwórca odpadów lub inny posiadacz odpadów może zlecić wykonanie obowiązku gospodarowania odpadami wyłącznie podmiotom, które posiadają zezwolenie na zbieranie odpadów lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów.

3

Jeżeli wytwórca odpadów lub inny posiadacz odpadów przekazuje odpady następnemu posiadaczowi odpadów, który posiada odpowiednią decyzję albo posiada wpis do rejestru w zakresie jako posiadacz odpadów prowadzący przetwarzanie odpadów, zwolniony z obowiązku uzyskania zezwolenia na przetwarzanie odpadów, **odpowiedzialność za gospodarowanie odpadami, z chwilą ich przekazania, przechodzi na tego następnego posiadacza odpadów.**



Władający  
powierzchnią  
ziemi



**domniemywa** się, że władający powierzchnią ziemi jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości

## Obowiązki posiadacza odpadów

Posiadacz odpadów jest obowiązany do niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania.

W przypadku nieusunięcia odpadów wójt (burmistrz lub prezydent miasta), w drodze decyzji wydawanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania.

**WAR WSP  
DYŃ ÓLN  
SKI+ ICY•**

**DZIĘKUJĘ**  
za uwagę